



حزب بناء السودان  
Binaa Sudan Party

حكومة ظل حزب بناء السودان

وزارة العدل

حزب بناء السودان  
Binaa Sudan Party  
استراتيجية الوزارة ٢٠٢٠



حزب بناء السودان  
Binaa Sudan Party

## حزب بناء السودان

### الرؤية

أن يصبح السودان ضمن أفضل خمس دول إفريقيا من حيث سيادة حكم القانون، حقوق الإنسان، استقلال القضاء، سهولة أداء الأعمال، مكافحة الفساد، وتطور ورقي مهنة القانون.

### الرسالة

القيام بإصلاحات تشريعية ومؤسسية تقود إلى:

- تعزيز وحماية حقوق الإنسان
- اقتراح مشاريع قوانين تسهيل أداء الأعمال وتحفي الاستثمار وتقلل تكلفة المعاملات
- سن التشريعات واتخاذ التدابير لضمان مكافحة الفساد وتعزيز الشفافية والتزاهة في القطاعين العام والخاص
- تطوير مهنة القانون بحيث تواكب المتغيرات الاقتصادية، الاجتماعية، السياسية، التقنية والبيئية وحتى تكون المهنة محترمة من قبل الجمهور

# حزب بناء السودان

Binaa Sudan Party



/BinaaSudanParty



/BinaaSudanParty

www.Binaa.net



## الأهداف – المشاريع (المبادرات) – المؤشرات

#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
1	إعتماد إصلاحات تشريعية ومؤسسية تحسن من بيئة اداء الأعمال بحيث يصبح السودان ضمن افضل خمس دول في إفريقيا بحسب مؤشر اداء الأعمال – Doing Business الصادرة عن البنك الدولي	1. برنامج تسهيل تسجيل الشركات 1.1 مشروع تسجيل الشركات الكترونيا 1.2 مشروع توحيد قواعد البيانات في شكل قاعدة بيانات مركزية تضم المسجل التجاري، التأمينات الإجتماعية، وديوان الضرائب 2. برنامج تسريع إجراءات الفصل في المنازعات التعاقدية	مؤشرات قياس اداء العمل و في هذه الحالة تكون مرتبطة باهداف التنمية المستدامة 1. مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي. تسجيل الشركات في السودان يستغرق حاليا ٣٦ يوم و ١٠ خطوات. 2. مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي. في مؤشر جودة العملية القضائية في السودان احرز السودان ٤ درجات من ١٨ يستغرق الفصل في المنازعات	تحديد المستهدف لكل مؤشر بعد ١٠ سنوات ومعدل التغير السنوي. 1. ٤ سنوات (٢٥٪ في كل سنة) لتصبح عدد الخطوات لتسجيل الشركات ثلاثة خطوات ويصبح عدد الأيام المستغرقة للتسجيل ثلاثة أيام 2. المستهدف أن أن يستغرق الفصل في المنازعات المدنية وتنفيذ أحكامها ٢٤٠ يوم في المتوسط،



#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
			وتنفيذ الأحكام في المتوسط في السودان ٨١٠ يوم ويكلف التقاضي ومصاريف المحاماة ومصاريف أخرى ١٩,٨٪ من قيمة المطالبة.	
		2.1 مشروع تعديل قانون الإجراءات المدنية وقانون الشركات لتقسيم المحكمة التجارية إلى اقسام متخصصة من حيث الموضوع وقيمة الدعوى التجارية	2.1 مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي	2.1 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)
		2.2 مشروع تعديل قانون الإجراءات المدنية لوضع قيود زمنية للدعاوي التجارية	2.2 مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي	2.2 ثلاث سنوات (٣٠٪ في السنة الاولى، ٣٠٪ في السنة الثانية، ٤٠٪ في السنة الثالثة)
		2.3 تعديل قانون التحكيم لسنة ٢٠١٦ بحيث تصبح احكام التحكيم ملزمة ونهائية	2.3 لا يوجد مؤشر	2.3 سنتين
		2.4 سن قانون لتنظيم الوساطة والتوفيق	2.4 مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي	2.4 سنة





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		2.5 مشروع إنشاء نظام إلكتروني بالمحاكم لتقديم المستندات والإطلاع على الأحكام والأوامر القضائية مما يرفع جودة وكفاءة العمليات القضائي	2.5 حسب مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي يسجل السودان الآن ٤ من ١٨ في جودة العمليات القضائية	2.5 اربعة سنوات ( ٢٥٪ في كل سنة) لتصبح جودة العمليات القضائية ١٨ من ١٨
		2.6 مشروع اعتماد قواعد ما قبل التقاضي بما يشمل الإفصاح المتبادل عن الوقائع والمستندات والإحالة للطرق البديلة لتسوية النزاعات، وربط ذلك بتحمل تكلفة المصروفات والرسوم	2.6 لا يوجد مؤشر	2.6 سنتين
		2.7 مشروع إعادة صياغة قانون الإجراءات المدنية بحيث يصبح التقاضي اقل مواجهة وأكثر تعاوناً بين الأطراف مما يقلل من تكلفة التقاضي من حيث المصروفات والزمن	2.7 لا يوجد مؤشر	2.7 ثلاث سنوات
		3. برنامج حماية الأقلية من حملة الأسهم	3. مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي والتي احرز السودان في هذا المؤشر ٣٠٪	3. أن يحرز السودان في مؤشر حماية الأقلية من المساهمين ٩٢٪





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		3.1 مشروع تعديل قانون الشركات لسنة ٢٠١٥ بحيث ينص على قواعد محددة تحكم تعارض المصالح		3.1 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)
		3.2 مشروع تعديل قانون الشركات لسنة ٢٠١٥ للنص على حقوق الأقلية من حملة الأسهم في الشركات ابتداءا وعدم الإكتفاء بحقوقهم ما بعد وقوع الضرر وحمايتهم من القرار الخاص في تحويل طبقات الأسهم		3.2 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)
		3.3 مشروع تحديد مسؤوليات اعضاء مجلس الإدارة (بما يشمل جعل المدراء مسؤولين عن الأضرار التي يسببونها للطرف الثالث، إبطال المعاملات المجحفة في حق المساهمين او الأقلية من حملة الأسهم التي يبرمها المدراء وعدم الإكتفاء بالمعاملات التي تتم بالطرق الإحتيالية او بالتدليس، إدخال نصوص تجرد اعضاء مجلس الإدارة من اهليتهم في ممارسة الأعمال الإدارية في بعض الأحوال		3.3 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		4. برنامج تسهيل وتحديث إجراءات تصفية الشركات	4. مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي. سجل السودان ٢٥% في مؤشر قوة الإطار الذي يحكم عملية التصفية ونسبة الإسترداد من عملية التصفية ٣٢,٦ سنت في كل دولار، وتستغرق عملية التصفية عامين في المتوسط	4. أن تصل نسبة الإسترداد إلي ٧٥٪ وقوة الإطار الذي يحكم عملية التصفية إلي ٧٥٪
		4.1 مشروع إدخال مواد جديدة لقانون الشركات يسمح بإعادة تنظيم الشركة والإستعاضة عن تصفيتها لحماية نشاط الشركة وضمان إستمراره		4.1 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)
		4.2 مشروع تعديل قانون الشركات بحيث يمكن للشركة المدينة في مرحلة التصفية من إستبعاد بعض العقود الغير المجدية والمعاملات التي تمت بأقل من قيمتها الحقيقية		4.2 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		4.3 مشروع تعديل قانون الشركات بحيث يسمح للشركة المدينة الحصول على تمويل حتى بعد بدء إجراءات التصفية بعد موافقة الدائنين		4.3 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)
		4.4 مشروع تعديل قانون الشركات بحيث يكون للدائنين الحق في المساهمة في القرارات الأساسية بشأن التخلص من الأصول المهمة للشركة المدينة والإقرار بمطالبات الغير على الشركة		4.4 سنتين (٥٠٪ في كل سنة)
		5. برنامج تعديل قانون الاستعلام والتصنيف الائتماني بحيث يشجع تأسيس Credit Bureau ليقدم خدمات واسعة ويغطي المؤسسات المالية وغير المالية	5. مؤشرات اداء الأعمال الصادرة عن البنك الدولي والذي سجل السودان في مؤشر عمق تشارك الائتمان ومعلومات الائتمان ١٥٪	5. أن يسجل السودان ٩٥٪ حسب المؤشر بعد ١٠ سنوات
		5.1 مشروع تعديل القانون لزيادة حجم الخدمات التي يقدمها مكتب الإستهلام الائتماني تحديداً في القطاع الخاص Credit Bureau		5.1 سنة واحدة





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		5.2 مشروع إتاحة قاعدة البيانات على الانترنت تحتوي على الملفات الإئتمانية لغرض الإستعلام، والتسجيل، والتعديل، والتحقق من قبل الجمهور		5.2 اربعة سنوات ( ٠.٠٪ في الثلاث سنوات الاولى و ١٠٠.٠٪ في السنة الأخيرة)
		6. برنامج تعديل وتحديث قوانين الأراضي	6. مؤشرات اداء الأعمال. سجل السودان ١٨,٣٪ في مؤشر جودة إدارة الأراضي	6. أن يسجل السودان ١٠٠٪ في مؤشر جودة إدارة الأراضي
		6.1 مشروع إنشاء قاعدة بيانات إلكترونية شاملة للتحقق من القيود مثل الامتيازات والرهون العقارية والقيود على الأراضي		6.1 اربعة سنوات
		6.2 مشروع معهد لدراسات ملكية الأراضي في السودان	6.2 لا يوجد مؤشر	6.2 ثلاث سنوات
		6.3 مشروع إنشاء آلية إلكترونية محددة ومستقلة لتسلم الشكاوى فيما يخص اعمال مصلحة المساحة		6.3 ثلاث سنوات





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		6.4 مشروع إنشاء قاعدة بيانات إلكترونية لتسجيل الحدود ، والتحقق من الخطط وتوفير المعلومات المساحية (نظام المعلومات الجغرافي-GIS)		6.4 اربعة سنوات
		6.5 مشروع تسجيل جميع الأراضي لدى تسجيلات الأراضي		6.5 عشر سنوات (١٠٪ سنويا)
		6.6 مشروع إنشاء آلية تعويض خارج المحكمة لتغطية الخسائر التي تكبدها الأطراف الذين شاركوا بحسن نية في معاملات الأراضي على أساس معلومات خاطئة مصدقة من تسجيلات الأراضي		6.6 ثلاث سنوات (٣٠٪ في السنة الاولى، ٣٠٪ في السنة الثانية، ٤٠٪ في السنة الثالثة)
		6.7 مشروع قاعدة بيانات للتحقق من دقة وثائق الهوية الصادرة من الجهات الرسمية		6.7 اربع سنوات (٢٥٪ في كل سنة)
		7. مشروع إجازة قانون للشراكة بين القطاعين العام والخاص PPP بحيث يسهل مشاركة القطاع الخاص المحلي والأجنبي في تمويل و بناء وتشغيل مرافق البنية التحتية		7. سنة واحدة
		8. تعديلات متنوعة في قانون الإستثمار لسنة ٢٠١٣		8. سنتين





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		9. برنامج إصلاح القوانين المالية والمصرفية		
		9.1 مشروع تعديلات متنوعة بحيث يسمح بعمل البنوك التقليدية وإلغاء كل نص يحظر ذلك		9.1 سنة واحدة
		9.2 مشروع إصلاح قوانين التأمين بحيث يسمح بعمل شركات التأمين العادية		9.2 سنة واحدة
		10.		
		10.1 مشروع تبسيط لغة القوانين والتشريعات وإستبعاد الألفاظ والتعابير العتيقة والمعقدة والتي يصعب فهمها باللغة المستخدمة في هذا العصر		10.1 ٤ سنوات
		10.2 مشروع ترجمة جميع القوانين واللوائح السودانية للغة الإنجليزية ومراجعة الترجمات الحالية		10.2 ٣ سنوات
		10.3 النشر الإلكتروني لجميع القوانين، اللوائح، الأوامر التنفيذية فور إجازتها، والسوابق القضائية		10.3 ٣ سنوات





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		<p>11. مشروع تعديلات قانونية متنوعة لإزالة التعارض بين السلطات في مستويات الحكم الإتحادي، الولائي، والمحلي</p> <p>12. مشروعات تعديلات لقوانين العمل بحيث يسهل توظيف وفصل العاملين بما يحفز الأعمال على توظيف العمال وتحسين شروط خدمتهم ومما يخلق فرص عمل جديدة</p> <p>13. مشروع إلغاء قانون مقاطعة إسرائيل لسنة ١٩٥٨ م</p> <p>14 مشروع تفعيل تطبيق قانون تنظيم المنافسة ومنع الإحتكار لسنة ٢٠٠٩ وإستكمال المؤسسات المنصوص عليها</p>		<p>11. ٣ سنوات</p> <p>12. سنتين</p> <p>13. سنة واحدة</p>
2	تعزيز سيادة حكم القانون وحقوق الإنسان بحيث يصبح السودان	<p>1. مشروع إلغاء جميع العقوبات البدنية والحاطة من الكرامة الإنسانية من كل القوانين السودانية</p>		1. ثلاث سنوات





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
	ضمن افضل خمس دول في افريقيا.	2. مصادقة السودان على إتفاقية الأمم المتحدة لمناهضة التعذيب ١٩٧٥		2. سنة واحدة
		3. مشروع إلغاء المادة ١٢٦ من القانون الجنائي لسنة ١٩٩١ 4. مشروع إجازة قانون للعدالة الإنتقالية		3. سنة واحدة 4. ثلاث سنوات
		5. مشروع إلغاء قانون أصول الأحكام القضائية لسنة ١٩٨٣		5. سنتين
		6. مشروع المصادقة على إتفاقية القضاء على جميع اشكال التمييز ضد المرأة CEDAW		6. ثلاث سنوات
		7. تأسيس مفوضية إنتخابات مستقلة		7. ثلاث سنوات
		8. مشروع قانون انتخابات متراضى عليه و متفقاً مع المعايير الدولية		8. ثلاث سنوات
		9. مشروع اعادة صياغة قانون الاحزاب بحيث يصبح اقل تقييدا لتأسيس الأحزاب السياسية من حيث المطلوبات الإجرائية و بحيث يضمن إتساق هذه الاحزاب مع قواعد النظام الديمقراطي		9. ثلاث سنوات





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		الليبرالي، و ضمان عدم التأثير و ضمان عدم تدخل المؤسسات العسكرية ، الدينية أو الجهات الأجنبية او الشركات الضخمة في اختيارات المواطنين السياسية		
		10. مشروع تقديم قانون إنتخابات يجعل العملية السياسية تشمل كل المواطنين و يصبح التداول السلمي للسلطة خياراً حقيقياً		10. ثلاث سنوات
		11. مشروع مراجعة قانون العون الانساني لسنة ٢٠٠٦ لضمان حماية المنظمات العاملة في حماية حقوق الانسان.		11. ثلاث سنوات
		12. مشروع صياغة قانون جديد للنيابات		12. ثلاث سنوات
		13. مشروع إجراءات متنوعة لضمان إستقلالية و كفاءات القضاء		13. ثلاث سنوات
		14. مشروع سن قانون لتجريم التعذيب بشكل مطلق		14. ثلاث سنوات
		15. مشروع تعديلات قانونية لضمان حقوق طالبي اللجوء السياسي في السودان		15. ثلاث سنوات





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		16. مشروع تعديلات لضمان حرية التنقل و السفر للمرأة بشكل مستقل 17. مشروع قانون جديد للحد الأدنى للأجور على اساس الساعة. 18. مشروع قانون يعزز المساواة في العمل للأشخاص ذوي الإعاقة. 19. مشروع قانون و لائحة للعون القانوني تضمن الوصول إلى العدالة للذين لا يستطيعون دفع اتعاب المحامين على ان يتضمن القانون واللائحة اعتمادات مالية سنوية من الموازنة العامة		16. ثلاث سنوات 17. ثلاث سنوات 18. ثلاث سنوات 19. الا يقل الإنفاق السنوي على العون القانوني عن مبلغ ١٠ مليون دولار
3	تطوير مهنة القانون ورفع كفاءتها كي تواكب التغييرات السياسية، الإقتصادية، الإجتماعية، التكنولوجية المتوقعة.	1. سن قانون جديد ينظم الشركات محدودة المسؤولية لتسهيل قيام شركات محاماة كبيرة 2. مشروع تعديل قانون المحاماة بحيث يلزم مكاتب المحاماة بالتأمين على الأخطاء المهنية	1. وجود ما لا يقل عن ٤ شركات محاماة وطنية ضخمة بحيث لا يقل عدد المحامين في اي شركة عن ١٥٠ محامي خلال ١٠ سنوات (سنة واحدة) 2. سنتين	



#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		<p>3. مشروع تعديل قانون تنظيم مهنة القانون الحالي بحيث يتم إيجاد مسار للترخيص المهني يحتوى على برامج دراسية تركز على إكساب المهارات العملية واخلاقيات المهنة وحسن الإدارة وتضمن تنوع الخلفيات الأكاديمية للملتحقين بمهنة القانون، بدلاً لإمتحان تنظيم مهنة القانون (المعادلة) الحالي</p> <p>4. مشروع لائحة إلزام القانونيين بالتعليم المهني المستمر</p> <p>5. مشروع إعداد سياسة لإستخدام العقود الحكومية لتقديم الخدمات القانونية كوسيلة لإعادة هندسة قطاع المحاماة بحيث تنشأ شركات محاماة وطنية كبيرة</p> <p>6. مشروع تعديل قانون المحاماة بحيث يسمح بدخول المستثمرين من غير القانونيين في مكاتب المحاماة بنسبة لا تزيد عن ٣٠٪ مع عدم إنفرادهم بالإدارة</p>		<p>3. سنتين</p> <p>4. ثلاث سنوات (٣٠٪ في السنة الأولى، ٣٠٪ في السنة الثانية، ٤٠٪ في السنة الثالثة)</p> <p>5. الا يقل المبلغ الذي يخصص للتعاقد مع شركات المحاماة سنويا ٤٠ مليون دولار (سنتين)</p> <p>6. ثلاث سنوات</p>





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		7. مشروع التقليل من القيود على الإعلان والتسويق للخدمات القانونية مع ضمان الا يتناقض ذلك مع اخلاقيات المهنة والا يضر بمصالح الجمهور		7. سنتين
		8. مشروع تعديلات متنوعة لتهيئة قطاع الخدمات القانونية لمرحلة التحرير التي ستنتج من إنضمام السودان لمنظمة التجارة العالمية WTO		8. ثلاث سنوات
4	مكافحة الفساد بحيث يصبح السودان ضمن أقل خمس دول فسادا في إفريقيا.	1. مشروع مراجعة القوانين واللوائح المنظمة لعمل الوزارات والدوائر الحكومية بما يقلل من فرص حدوث الفساد. 2. سن تشريع لمكافحة الفساد يضمن التطبيق العملي والفعلي لإتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد. 3. مشروع وضع ضوابط ولوائح لتفعيل الرقابة الداخلية في الوزارات والجهات الحكومية. 4. مشروع وضع الية لتشجيع وزيادة التعاون المؤسسي بين جهات إنفاذ القانون ووكالات مكافحة الفساد.		1. 2. 3. 4. ثلاث سنوات





#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		5. إعداد وتطبيق مدونات سلوك للعاملين في الوزارات والولايات والمؤسسات العسكرية، والهيئات المحلية، والجمعيات الخيرية والأهلية، وباقي الخاضعين لقانون مكافحة الفساد، بما يضمن الشفافية والنزاهة والحيادية والمساءلة في العمل، والمحافظة على الأموال العامة.		5. سنتين
		6. مشروع دراسة ومراجعة القوانين للتأكد من ملاءمتها مع الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد.		6. ثلاث سنوات
		7. إعداد قاعدة بيانات بكافة القضايا والمستندات الخاصة بها وأرشفتها إلكترونياً بهدف تيسير العمل وسهولة الوصول للمستندات والمعلومات دون التعرض لحقوق المواطنين.		7. ثلاث سنوات
		8. مشروع إنشاء موقع الكتروني باستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتسهيل وتشجيع المواطنين للإبلاغ عن قضايا الفساد في جميع أنحاء البلاد والإبلاغ عن أداء جهات إنفاذ قوانين مكافحة الفساد وذلك عن طريق شبكة الانترنت والهواتف الذكية للإبلاغ		8. ثلاث سنوات





حزب بناء السودان  
Binaa Sudan Party

## حزب بناء السودان

#	الهدف الاستراتيجي	المبادرة	المؤشرات	المستهدف بعد ١٠ سنوات
		عن شكاوى الفساد في السودان وإدارتها وضمن عدم الكشف عن هوية المبلغ وإمكانية الوصول إليه		9. سنة واحدة
		9. مشروع خط ساخن مجاني للإبلاغ عن الممارسات الفاسدة على أن تتم حماية المبلغين، كما يمكن للمواطنين الإبلاغ عن طريق الرسائل القصيرة المجانية.		

\*\*\*\*\*

وزارة العدل

حكومة ظل حزب بناء السودان

حزب بناء السودان

Binaa Sudan Party



/BinaaSudanParty



/BinaaSudanParty

www.Binaa.net