



حزب بناء السودان

Binaa Sudan Party

حكومة ظل حزب بناء السودان

وزارة المالية والاقتصاد الوطني

الخطة الاستراتيجية ٢٠٢٠

الرؤية

أن تمهد الوزارة الطريق أمام الاقتصاد السوداني ليصبح خلال عشرة سنوات من ضمن الدول ذات الدخل المتوسط من الدرجة الأولى.

الرسالة

إدارة عملية تحصيل الموارد الحكومية من المواطنين وصرفها عليهم، بفعالية وكفاءة وعدالة.

الأهداف الاستراتيجية

وضعت وزارة مالية حكومة ظل حزب بناء السودان ٩ أهداف استراتيجية لتعمل على تنفيذها خلال عشر سنوات بافتراض ٢٠٢٢ هو تاريخ البداية. يحوي كل واحد من هذه الأهداف التسعة عددا من المبادرات كل واحد منها يسهم في تحقيق الهدف الاستراتيجي المعني، قد تكون المبادرة تشريعا أو مشروعا أو إجراء حكومي، وكل مبادرة لها معايير تحدد مدى نجاح أو فشل هذه المبادرة.

١. خلق نظام ضريبي عادل وسريع الاستجابة للتغيرات الاقتصادية، وسهل التطبيق.
٢. تعزيز القطاع المصرفي وتقليل النقد خارج القطاع المصرفي.
٣. تطوير سوق أوراق مالية نشط.
٤. الوصول والمحافظة على استقرار مالي مع ضبط كفاءة التوازن بين الموارد العامة والمنصرفات.
٥. زيادة قوة أجهزة الخدمة المدنية مع تقليل مداها.
٦. تعزيز علاقات السودان الاقتصادية مع المؤسسات المالية العالمية والإقليمية.
٧. خفض معدلات البطالة.
٨. جذب رؤوس الأموال الأجنبية للسودان.
٩. خفض حدة الفقر في المناطق المتأثرة بالحروب.



خلق نظام ضريبي عادل وسريع الاستجابة للتغيرات الاقتصادية، وسهل التطبيق

- سن وإنفاذ قانون جديد واضح لضرائب الدخل، على أن يكون سهل التنفيذ وذو كفاءة عالية وعادل ومن شأنه التأثير إيجاباً على الاقتصاد القومي.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة العوائد الضريبية الى العوائد الكلية	٪٩٥	٥ مليون دولار	الموازنة العامة
نسبة ضرائب الدخل الى إجمالي العوائد الضريبية	٪٣٥		

- تقييم كفاءة الإعفاءات الضريبية والخصومات الضريبية، لتحديد تلك التي يجب الاستمرار فيها أو حذفها أو إضافة بنود جديدة.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة الإعفاءات الضريبية التي يجب إعادة تقييمها سنوياً	٪١٠٠	-	-

- تطوير نظام ضريبة القيمة المضافة لتغطية كل السلع عدا الطعام والشراب.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة ضريبة القيمة المضافة الى إجمالي الضرائب	٪٦٠	٥ مليون دولار	الموازنة العامة

Binaa Sudan Party



- إقامة مؤتمرات عامة يشارك فيها القطاع الخاص بكل أنواعه وأصحاب المصلحة بالإضافة للمجتمع المدني لمناقشة وخلق قوانين الضرائب، ونشر استبيانات لجمع الآراء حول موضوع الضرائب، واستخدام الإعلام لتشكيل رأي داعم حول القوانين الضريبية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
عدد المؤتمرات السنوية	٢	٢ مليون دولار	الموازنة العامة
عدد ساعات الإعلام الضريبي الموجه في السنة	١٥٠ ساعة تلفزيون وإذاعة		
نسبة العوائد الضريبية الى الناتج الإجمالي المحلي	٪٢٠		

- محاربة التهرب الضريبي عبر ربط كافة المعاملات الحكومية بالرقم الضريبي

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة دافعي الضرائب الى القوى العاملة	٪٨٠	٥٠٠ مليون دولار	الموازنة العامة على مدى ١٠ سنوات

- محاربة التهرب الضريبي عبر إصدار وتنفيذ قوانين رادعة وسهلة التطبيق

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
عدد التشريعات السنوية المتعلقة بالضرائب	٥	٥ مليون دولار (إنفاذ القانون)	الموازنة العامة

- سنّ قانون جديد لتحصيل ضرائب على الأراضي البيضاء، بحيث تصل الى ٪٤٠ من قيمة الأرض.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
زيادة الإيرادات الضريبية بنسبة ٪٢٠ خلال ٣ سنين	٪٢٠ خلال ٣ سنين	-	-

- سنّ قانون جديد يمنع تعديلات في الفئات الضريبية بأكثر من ٪٢ في السنة زيادة أو نقصانا

تعزير القطاع المصرفي وتقليل النقد خارج القطاع المصرفي

- السماح للبنوك التقليدية بالعمل، واستحداث سعر فائدة حكومي مرن يكون دوماً أعلى من معدلات التضخم

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
حجم الكتلة النقدية ومقارنة الكتلة النقدية الكلية بعد عشرة سنوات	٣٥٪	-	-
معدلات التضخم بعد عشر سنوات	٤٪	-	-

- ربط كل المعاملات الحكومية بالقطاع المصرفي

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
عدد المعاملات الحكومية غير المرتبطة بالقطاع المصرفي خلال عشر سنوات	-	٣٠ مليون دولار	الموازنة العامة على مدى عشر سنوات

- تحرير سعر الصرف والسماح للبنوك بالتعامل بكل العملات الأجنبية

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة احتياطي النقد الأجنبي بالمركزي من الناتج الإجمالي	٣٠٪	-	-

- تشجيع زيادة عد نقاط البيع ونظام المدفوعات الإلكترونية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
٨٠ % من السوق المنظم به نقاط بيع إلكترونية خلال عشر سنوات	٨٠ %	-	-

- تشجيع البنوك على زيادة عدد الصرافات الآلية وضمان تزويدها بالكاش.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
عدد الصرافات الآلية في السودان بعد عشر سنوات	٣٥٠٠	-	-

- العمل على أن تكون جميع البنوك مطروحة بسوق الأوراق المالية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة البنوك ذات الأسهم بسوق الأوراق المالية الى البنوك الكلية	١٠٠ %	-	-

حزب بناء السودان
Binaa Sudan Party

تطوير سوق أوراق مالية نشط

- تقليل الضوابط للدخول لسوق الأوراق المالية الى أقل حد ممكن مع اعتماد الشفافية التامة.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
القيمة السوقية لسوق الأوراق المالية بالنسبة الى الناتج الإجمالي المحلي بعد عشر سنوات	٥٠٪	-	-

- إلزام جميع البنوك وشركات الاتصالات بطرح أسهم في سوق الأوراق المالية

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
حجم التداول السنوي الى الناتج الإجمالي المحلي	٥٪	-	-

- كل المؤسسات الحكومية التي ستخضع للخصخصة ستكون عبر سوق الأوراق المالية.
- تعديل قانون للعطاءات الحكومية يعطي الأولوية للشركات المدرجة في سوق الأوراق المالية
- حصر كل الديون الحكومية على سوق الأوراق المالية عن طريق السندات والشهادات

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة إصدار الشهادات الحكومية الى الديون الداخلية	١٠٠٪	-	-

- السماح لكل المؤسسات الأجنبية بالتداول في سوق الأوراق المالية بدون قيود على حركة رأس المال

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة النجاح في التنفيذ خلال ٣ سنة	١٠٠٪	-	-



حزب بناء السودان
Binaa Sudan Party

حزب بناء السودان

- إنشاء بورصة خاصة بالذهب (بعد الحصول على التراخيص الدولية الخاصة بالمصفاة) وأخرى بالمحاصيل الزراعية على أن تتبع لسوق الأوراق المالية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة النجاح في التنفيذ خلال ٣ سنة	١٠٠٪	٥٠٠ مليون دولار	شراكة بين القطاع الخاص والحكومة بالإضافة لتمويل عبر دين خارجي



حزب بناء السودان
Binaa Sudan Party



/BinaaSudanParty



/BinaaSudanParty

www.Binaa.net

الوصول والمحافظة على استقرار مالي وضبط كفاءة التوازن بين الموارد العامة والمنصرفة

- تقديم الدعم المالي للمشروعات والأعمال التي من شأنها تقليل المنصرفة الجارية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة المنصرفة التنموية الى المنصرفة الجارية	٦٥٪	الموازنة العامة	-

- التركيز على المنصرفة العامة التي تؤثر إيجاباً على النمو الاقتصادي.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
معدلات النمو الاقتصادي	٧٪	-	الموازنة العامة
نسبة الصرف التنموي الى الناتج الإجمالي المحلي	١٣٪	-	الموازنة العامة

- وضع الموازنات بناء الى البرامج والمشاريع وضمان إكمال البرامج.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة إكمال الأداء للبرامج والمشاريع في موازنة البرامج.	٩٥٪	-	الموازنة العامة
نسبة الصرف على البرامج من الصرف الكلي	٨٠٪	-	الموازنة العامة

- تقليل عدد السيارات الحكومية مع وضع قيود على كفاءة في السيارات الحكومية

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
الصرف على السيارات الحكومية الى إجمالي المنصرفة	٠,٠٥٪	-	الموازنة العامة

• تقييم ومراجعة وتعديل الرسوم الحكومية

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة الخدمات الحكومية التي عُدلت رسومها خلال ٣ سنوات	١٠٠٪	٠,٥ مليون	الموازنة العامة



حزب بناء السودان
Binaa Sudan Party

زيادة قوة أجهزة الخدمة المدنية مع تقليل مداها

- تطوير نظام إلكتروني يربط جميع أجهزة الحكومة مع بعضها ومع الجمهور، بالتنسيق مع وزارات الحكومة الأخرى.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة الخدمات الحكومية المقدمة عبر النوافذ الإلكترونية خلال عشر سنوات	٩٠٪	٢٥٠ مليون	الموازنة العامة خلال عشر سنوات

- تدريب أعضاء الخدمة المدنية لزيادة الكفاءة

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة أفراد الخدمة المدنية اللذين تلقوا تدريباً خلال عشر سنوات	١٠٠٪	١٥ مليون	الموازنة العامة خلال عشر سنوات

- تقييم سنوي لأفراد الخدمة المدنية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة أفراد الخدمة المدنية اللذين قيم أداءهم في السنة	١٠٠٪	٠,١ مليون	الموازنة العامة

- إعادة تقييم المؤسسات الحكومية للتخلص من تلك التي تشكل عبء مالي على الموازنة بينما لا تقدم الخدمات المنوطة بها بكفاءة.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
عدد المؤسسات الحكومية التي لها بديل في القطاع الخاص بعد عشر سنوات	-	-	-
نسبة قيمة الشركات الحكومية المملوكة للدولة إلى الناتج الإجمالي المحلي	-	-	-

حزب بناء السودان
Binaa Sudan Party

تعزيز علاقات السودان الاقتصادية مع المؤسسات المالية العالمية والإقليمية

- البدء بجدية في محاولة سداد جزء من ديون السودان الخارجية عبر تخصيص مبالغ من الموازنة لإدارة الديون الخارجية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة المنصرفات لإدارة الديون من إجمالي الإيرادات سنوياً	١٪	١٪ من الصرف الكلي	الموازنة العامة

- الدخول في مفاوضات جادة مع الدائنين بغرض بيع ديونهم لشركات خاصة تستثمر داخل السودان

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة انخفاض الدين الخارجي السنوي	١٠٪	-	-
نسبة الاستثمار الخارجي للدائنين داخل السودان من إجمالي الاستثمار الأجنبي	٣٠٪	-	-

- التركيز في مفاوضات منفصلة لجدولة الديون بدلا عن المطالبة بإعفاءها بالكامل.

حزب بناء السودان
Binaa Sudan Party

خفض معدلات البطالة

- تخفيض الضرائب بصورة ملموسة لكل مؤسسة تتخطى حاجز ٥٠٠ عامل

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
معدل البطالة العام بعد عشرة سنوات	١٠٪	-	-

- التركيز في الصرف الحكومي التنموي على المشاريع التي تتطلب الكثير من الأيدي العاملة.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة الصرف التنموي الى الصرف الكلي	٦٠٪	-	-

- تخصيص جزء من الموازنة لدعم التعليم الفني على أن تخصص تكاليف هذا البند من حصة التعليم العالي.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة الصرف على التعليم الفني مقارنة بالتعليم العالي	٩٠٪	-	الموازنة العامة

- زيادة الطلب الكلي عبر توجيه كل المؤسسات الحكومية بالالتزام بشراء السلع المحلية وإعفاء الصادر من كل الرسوم الحكومية والضوابط.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
الزيادة السنوية في الطلب الكلي	١٠٪	-	الموازنة العامة

جذب رؤوس الأموال الأجنبية للسودان

- السماح بحركة رؤوس الأموال من وخارج البلاد بكل سهولة.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
مؤشر الانفتاح المالي	٠,٨٥	-	-

- العمل مع المنظمات الدولية والإقليمية لتوفير تأمين أو ضمان للاستثمار الخارجي.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
حجم رأس المال المدخل سنويا بعد السنة الخامسة	٥ مليار دولار	-	-

- تأجيل الضرائب لمدة سنة من التشغيل لكل الاستثمارات المحلية والأجنبية

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
نسبة الضرائب المؤجلة تحت هذا البند الى الضرائب الكلية	٥%	-	-

- طرح مناقصات دولية لتشيد وتشغيل وصيانة الموانئ البحرية والجوية والبرية.

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
تحقيق مؤشرات استراتيجية البنية التحتية	-	-	-

خفض حدة الفقر في المناطق المتأثرة بالحروب

- تخصيص ٥٠٪ من تحويلات الحكومة الاتحادية الى الولايات الى المناطق المتأثرة بالحروب.
- إعفاء كامل من الضرائب لمدة خمسة سنوات للمصانع (عدا قطاع التعدين) التي تعمل في مناطق محددة في السودان. (المناطق المتأثرة بالحروب).

مؤشرات الأداء	المستهدف	حجم التمويل اللازم (دولار)	مصدر التمويل
عدد المنشآت المعفاة من الضرائب تحت هذا البند خلال الخمسة سنوات الأولى	٣٠	-	-

وزارة المالية والاقتصاد الوطني

حكومة ظل حزب بناء السودان

حزب بناء السودان
Binaa Sudan Party